

Raadsvoorstel

Burgemeester en wethouders

Jaargang	:	2024
Zaaknummer	:	3456782
Datum	:	23 oktober 2024
Onderwerp	:	Actualiseren van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs

Voorstel:

- Intrekken van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs 2015;
- Vaststellen van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs 2025.

Publiekssamenvatting

De huidige Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs is in 2015 vastgesteld. In maart 2024 heeft de gemeente Alphen aan den Rijn het Integraal Huisvestingsplan (IHP) vastgesteld. Een meer planmatige aanpak van de gemeentelijke taak voor de onderwijshuisvesting vraagt om een efficiënte samenwerking met de betrokken schoolbesturen. Een vereenvoudiging van de in de geldende verordening opgenomen procedures draagt bij aan een versnelling van de noodzakelijke besluitvorming. Daarnaast is sinds inwerkingtreding van de huidige verordening nieuwe wet- en regelgeving op het gebied van onderwijshuisvesting, die moet worden verwerkt in de gemeentelijke verordening. Met de voorgestelde wijziging wordt het IHP ook juridisch verankerd. De gemeente sorteert daarmee voor op een wetsvoorstel dat naar verwachting eind 2025/begin 2026 in werking treedt en waarbij gemeenten worden verplicht een IHP vast te stellen.

Inleiding

De verordening geeft een nadere uitwerking van een reeks bepalingen in de onderwijswetgeving, waarin de zorgplicht van de gemeente is vastgelegd. Deze gaat uit van een jaarlijkse cyclus van aanvragen en beoordeling, waarbij toegewezen huisvestingsvoorzieningen worden geplaatst op het jaarlijkse programma. De procedure voor het indienen van aanvragen en toetsingscriteria, alsmede normen voor de omvang van de vergoeding, zijn gedetailleerd opgenomen in de verordening.

Voor projecten, die in het IHP zijn opgenomen is geen behoefte meer aan een aparte aanvraag- en toetsingsprocedure; de noodzaak is immers reeds beoordeeld met het vaststellen van het IHP en de, met de uitvoering gemoeide, kosten zijn reeds indicatief geraamd.

In de voorgestelde wijziging van de verordening wordt voor deze IHP-projecten een vereenvoudigde administratieve afwikkeling vastgelegd. De schoolbesturen behouden de mogelijkheid om aanvragen in te dienen voor voorzieningen, die niet in het IHP zijn opgenomen, maar daarvoor gelden de voorgeschreven procedures en (strikte) criteria en normeringen. Daarmee wordt bevorderd dat voorzieningen enkel via het IHP worden toegewezen en dat de 'gewone' aanvraagprocedure nog slechts voor onvoorziene omstandigheden en calamiteiten wordt gevolgd. Voor de vaststelling en periodieke wijziging van het IHP zijn in de voorgestelde verordening spelregels opgenomen. De vaststelling van het IHP is een bevoegdheid van de Raad, de uitvoering via een (meerjarig) programma is een bevoegdheid van het College van B&W. Vaststelling en periodieke wijziging zijn onderwerp van een overleg met de schoolbesturen (OOGO).

Beoogd maatschappelijk effect

Er is een planmatige werkwijze ontwikkeld op basis van een IHP. De wettelijke basis daarvoor ontbreekt en de in de gemeentelijke verordening vastgelegde procedures en beoordelingscriteria dragen niet bij aan een efficiënte uitvoering van de in het IHP opgenomen scholenbouwprojecten. De voorgestelde aanpassing sluit beter aan op en versterkt de in de praktijk gevolgde werkwijze bij implementatie van het IHP.

Een efficiënte uitvoering wordt tevens bereikt door een standaardisering van uitvoeringsafspraken. Inmiddels zijn deze in overleg met schoolbesturen ontwikkeld, zoals een beleidsregel voor verhuur en medegebruik (in verband met de doorontwikkeling van IKC's, een standaard uitvoeringsovereenkomst (afsprakenbrief) e.d. De gewijzigde verordening biedt tevens de wettelijke basis van deze beleidsregels en standaarden.

Langs deze weg kan de gemeente samen met de betrokken schoolbesturen de doorontwikkeling van zgn. kindcentra beter faciliteren. De onderwijswetgeving zelf biedt voor deze kindcentra onvoldoende basis, maar met de voorgestelde aanpassing van de verordening en de daaraan verbonden standaarden en beleidsregels wordt voor de gemeentelijke ambities op dit vlak een geschikte basis gelegd.

Uitwerking: leeswijzer en 'was/wordt'-tabel'

Het proces van vaststelling en implementatie van het IHP is verankerd in de systematiek van de verordening. De uitgangspunten van deze systematiek liggen vast in de onderwijswetgeving en gaat uit van een jaarlijkse aanvraag- en beoordelingscyclus uitmondend in een jaarlijkse vaststelling van het programma huisvestingsvoorzieningen. Het IHP heeft echter een meerjarig karakter en ziet op een periode van 16 jaar, waarbij voor de periode van de eerste vier jaren budgetten worden gereserveerd voor de in die jaren in het IHP opgenomen scholenbouwprojecten. Door deze projecten onder te brengen in een meerjarig investeringsschema kan de wettelijk voorgeschreven aanvraag- en beoordelingscyclus administratief vereenvoudigd worden afgewikkeld. De uitwerking daarvan in de verschillende artikelen van de verordening is in bijgevoegde leeswijzer beschreven. Daar is ook een zgn. 'was/wordt'-tabel opgenomen.

Participatie

De concept geactualiseerde Verordening onderwijshuisvesting 2025 is met vertegenwoordigers van de schoolbesturen besproken. Met de schoolbesturen is op 7 november een op

overeenstemming gericht overleg (OOGO) gevoerd. Na enkele tekstuele wijzigingen zijn de schoolbesturen akkoord gegaan.

Financiële consequenties

Het actualiseren van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs heeft geen financiële gevolgen.

Planning

Na het vaststellen van de geactualiseerde Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs in de gemeenteraad van 12 december 2024 is inwerkingtreding voorzien per 1 januari 2025. De aanvraagprocedure voor het programma huisvestingsvoorzieningen start per 1 februari 2026. De voor 2025 en daaropvolgende jaren geplande scholenbouwprojecten kunnen onder het nieuwe regime worden afgewikkeld.

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,
de secretaris, de burgemeester,

M. van Kruijsbergen

mr.drs. J.W.E. Spies

Besluit

Jaargang	:	2024
Zaaknummer	:	3456782
Datum	:	23 oktober 2024
Onderwerp	:	Actualiseren van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs

De raad van Alphen aan den Rijn,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 oktober 2024

besluit:

- Intrekken van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs 2015;
- Vaststellen van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs 2025.

Gewaarmerkte bijlage

- de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs 2025

Vastgesteld in de openbare vergadering van 12 december 2024.

De raad van Alphen aan den Rijn,

de voorzitter,

de griffier,